

**INSTRUCCIONS INTERNES PER LA CONTRATACIÓ  
DE LA JUNTA CENTRAL D'USUARIS DE  
L'AQÜÍFER CARME-CAPELLADES**

## I.- INTRODUCCIÓ

La Junta Central d'Usuaris de l'Aqüífer Carme-Capellades (en endavant JCUACC), com a comunitat d'usuaris d'aigües subterrànies, té la naturalesa jurídica de corporació de dret públic adscrita a l'Organisme de conca, en aquest cas l'Agència Catalana de l'aigua, d'acord amb el previst en la Legislació vigent:

- Article 82 del Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei d'Aigües (TRLA):

**Artículo 82.** *Naturaleza y régimen jurídico de las comunidades de usuarios.*

1. Las comunidades de usuarios tienen el carácter de corporaciones de derecho público, adscritas al Organismo de cuenca, que velará por el cumplimiento de sus estatutos u ordenanzas y por el buen orden del aprovechamiento. Actuarán conforme a los procedimientos establecidos en la presente Ley, en sus reglamentos y en sus estatutos y ordenanzas, de acuerdo con lo previsto en la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

- Article 199 del Reial Decret 849/1986, de 11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de Domini Públic Hidràulic (RDPH):

**Artículo 199.**

1. Las Comunidades de Usuarios tienen el carácter de Corporaciones de Derecho Público adscritas al Organismo de cuenca, que velará por el cumplimiento de sus Estatutos u Ordenanzas y por el buen orden del aprovechamiento (art. 74.1 de la LA).

2. Las Comunidades de Usuarios realizan, por mandato de la Ley y con la autonomía que en ella se les reconoce, las funciones de policía, distribución y administración de las aguas que tengan concedidas por la Administración.

La JCUACC per mandat de la Llei (TRLA) exerceix funcions públiques de policia, distribució i administració de les aigües dintre del seu àmbit competencial.

La publicació de la Llei 9/2019, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (BOE nº272, de 9 de novembre de 2017, en lo successiu LCSP), que va entrar en vigor el proppassat el 9 de març de 2018, porta com a causa fonamental la transposició a l'ordenament jurídic espanyol de la Directiva 2014/23/UE, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió i de la Directiva 2014/24/UE, sobre contractació pública, el marc de l'anomenada "Estratègia Europa 2020".

El Llibre III de la LCSP recull la regulació dels contractes de poders adjudicadors no Administració Pública, on la principal novetat és la supressió de les instruccions de contractació, així com de la resta d'ens del sector públic que no tinguin el caràcter de poders adjudicadors, establint-se la regulació que els hi resulta d'aplicació.

Per tant, del que resulta de la nova LCSP (article 318.b i preàmbul) resulta clara la voluntat del legislador de suprimir les instruccions internes de contractació previstes en l'antic TRLAC de 2011 per la contractació no harmonitzada dels poders adjudicadors que no tinguin la condició d'Administració pública.

En la actualitat, la JCUACC no té el caràcter de poder adjudicador, donat que no compleix cap del supòsits previstos en l'article 3.3 de la LCSP, essent per tant regulada pel previst en el Llibre Tercer, Títol II, articles 321 i següents de la referida Llei, que preveuen l'obligació de l'aprovació de les presents Instruccions per la Contractació, pels ens d'aquesta naturalesa. Aquesta circumstància no obsta, que en el futur es pugui incórrer en alguns dels supòsits de l'esmentat article 3.3 de la LCSP, fet que comportaria que deixarien de tenir vigència les presents instruccions per la contractació, i la JCUACC es regularia pel previst en els articles 316 i següents de la LCSP, per l'adjudicació de contractes de les entitats del sector públic que tinguin el caràcter de poders adjudicadors.

## II.- OBJECTE

L'objecte de les presents Instruccions per la Contractació ho constitueix la regulació dels procediments de contractació Junta Central de l'Aqüífer Carme-Capellades, en anagrama JCUACC, que no tenen la condició de poder adjudicador de conformitat amb el previst en la LCSP, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Per tot l'anterior, la contractació de la JCUACC s'ajustarà al previst en les presents Instruccions, que de conformitat amb el previst en l'article 321 de la LCSP, garantiran l'efectivitat dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, i que el contracte es adjudicat a qui presenti la millor oferta, de conformitat amb el previst en l'article 145 de la LCSP.

Els contractes que subscrigui la JCUACC tindran la consideració de contractes privats conforme al previst en l'article 26.1.c) LCSP.

Aquestes instruccions estaran a disposició de tots els interessats en participar en els procediments d'adjudicació dels contractes regulats per elles, i es publicaran en el perfil de contractant que figura en la web de la JCUACC, <http://www.jcuacc.cat>.

### III.- ÀMBIT D'APLICACIÓ I EXCLUSIONS

Les presents instruccions seran d'aplicació a tots els contractes que subscrigui la JCUACC.

No obstant lo anterior, quedarien fora de l'àmbit d'aplicació d'aquestes instruccions els següents negocis i relacions jurídiques:

- a) Els contractes regulats per la Legislació laboral.
- b) Els Convenis de Col·laboració que pugui subscriure la JCUACC amb les Administracions Públiques i els ens dependents de les mateixes, menys que, per la seva naturalesa, tinguin la consideració de contractes subjectes a la LCSP.
- c) Els convenis amb persones físiques o jurídiques subjectes al dret privat, sempre i quan no estiguin compresos en els contractes regulats en la LCSP o en normes administratives especials.
- d) Els contractes relatius a serveis d'arbitratge i conciliació.
- e) Els contractes en els que la JCUACC s'obligui a lliurar béns o drets o a prestar algun servei, sense perjudici de que l'adquirent dels béns, o el receptor dels serveis, si es una entitat del servei subjecta a aquesta Llei, haurà d'ajustar-se a les seves prescripcions per celebrar el corresponent contracte.
- f) Els contractes de compravenda, donació, permuta, arrendament i demés negocis jurídics anàlegs sobre béns immobles, valors negociables i propietats incorporals, a no ser que recaiguin sobre programes d'ordinador i hagin de ser qualificats com contractes de subministrament o serveis.
- g) La resta de contractes i negocis exclosos en la LCSP.

### IV.- PRINCIPIS ALS QUE ES SOTMET LA CONTRACTACIÓ

L'adjudicació dels contractes a que es refereix la present instrucció estarà sotmesa als principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació.

### **1.- Principi de publicitat.**

La JCUACC realitzarà publicitat a la seva pàgina web <http://www.jcuacc.cat>, dels anuncis de licitació dels contractes que així ho requereixin, sense perjudici de poder utilitzar altres mitjans addicionals de publicitat.

No estaran subjectes a publicitat, els contractes de valor estimat inferior a 40.000 € quan es tracti de contractes d'obres, o a 15.000 € quan es tracti de contractes de serveis i subministres.

### **2.- Principi de concurrència.**

La JCUACC permetrà l'accés a les diferents empreses per la contractació, en ares a promoure la competència, de forma que s'obtingui una oferta adequada al mercat i òptima per la mateixa.

No obstant, els contractes de valor estimat inferior a 40.000 € quan es tracti de contractes d'obres, o a 15.000 € quan es tracti de contractes de serveis i subministres, podran adjudicar-se directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb la habilitació necessària per realitzar la prestació objecte del contracte.

### **3.- Principi de transparència.**

Aquest principi comporta:

- a) Que tots els participants puguin conèixer prèviament les normes aplicables al contracte que es pretengui adjudicar, així com tenir la certesa de que aquestes s'apliquin d'igual forma a totes les empreses.
- b) La fixació dels terminis adequats per la presentació d'ofertes, que hauran de ser suficients per permetre a les empreses realitzar una avaluació adequada, per esmenar la documentació presentada, per valorar les ofertes i elevar la proposta d'adjudicació i per formular aquesta. Els terminis es fixaran cas en l'anunci de licitació.
- c) La fixació precisa i prèvia dels criteris aplicables per la valoració d'ofertes i l'adjudicació del contracte.
- d) La determinació clara i precisa de l'òrgan al qual li correspon efectuar la proposta d'adjudicació i l'adjudicació del contracte.
- e) Necessària adjudicació del contracte a favor de qui presenti la millor oferta d'acord amb els criteris de valoració d'ofertes establerts.

#### **4.- Principi de confidencialitat.**

La JCUACC no divulgarà la informació facilitada per les empreses, els empresaris públics o privats que hagin designat com confidencial. La confidencialitat afecta, entre altres, als secrets tècnics o comercials, als aspectes confidencials de les ofertes, i a qualsevulla altres informacions del qual el seu contingut pugui ser utilitzat per falsejar la competència, ja sigui en el procediment de licitació en qüestió o en posteriors.

Per la seva part el contractista haurà de respectar el caràcter confidencial d'aquella informació a la que tingui accés amb ocasió de l'execució del contracte a la que s'hagi donat el referit caràcter en el mateix, o que per la seva pròpia naturalesa hagi de ser tractada com a tal. Aquest deure es mantindrà durant el termini de 5 anys des de el coneixement d'aquesta informació, a menys que el contracte estableixi un termini superior, que en qualsevol cas, haurà de ser definit i limitat en el temps.

#### **5.- Principi d'igualtat i no-discriminació.**

La JCUACC donarà als licitadors i candidats un tractament igualitari y no discriminatori.. Per aquesta finalitat, es tindrà cura del compliment dels següents aspectes:

- La descripció de l'objecte del contracte no ha de ser discriminatòria. La descripció no ha de fer referència a una fabricació o procedència determinades, ni referir-se a una marca, una patent, un tipus un origen o una producció determinades, menys si una referència de aquest tipus es justifica per l'objecte del contracte i va acompanyada de la menció "o equivalent".
- La igualtat d'accés pels operadors econòmics de tots els Estats membres de la Unió Europea. La JCUACC no podrà imposar cap condició que suposi una discriminació directa o indirecta enfront als licitadors, com per exemple, la obligació que les empreses interessades en el contracte estiguin establertes en el territori del mateix Estat membre o en la mateixa regió que l'entitat adjudicadora.
- El reconeixement mutu de títols, certificats i altres diplomes. Si s'exigeix als licitadors la presentació de certificats, títols o altres tipus de documentació justificativa, els documents procedents d'altres estats membres que ofereixin garanties equivalents hauran d'acceptar-se.
- La proscripció de facilitar, de forma discriminatòria, informació que pugui proporcionar avantatges a determinats licitadors respecte de la resta.

## V.- QÜESTIONS GENERALS DE LA CONTRACTACIÓ

### **1.- L'Òrgan de contractació.**

L'Òrgan de contractació de la JCUACC és la Assemblea General, la qual delega en el seu President de la Junta de Govern o Junta General la execució dels contractes menors, i en la seva Junta de Govern l'execució dels procediments negociats segons la classificació en els apartats següents.

### **2.- Perfil del contractant.**

El perfil del contractant de la JCUACC s'integra en la seva web, <http://www.jcuacc.cat>, en la que es donarà publicitat a la activitat contractual de la JCUACC, en compliment dels principis de publicitat i concurrència.

### **3.- Necessitat i idoneïtat dels contractes.**

Amb caràcter previ a la licitació que la JCUACC celebri en tot contracte que sigui objecte de les presents instruccions, s'elaborarà una memòria en la que es justifiqui amb precisió la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenguin cobrir-se amb el contracte, la idoneïtat d'aquest per satisfer-les, la correcta estimació i adequació del preu per la execució de la prestació i el procediment escollit per l'adjudicació del contracte.

### **4.- Objecte, preu i durada del contracte.**

La JCUACC establirà la durada del contracte tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització del seu objectiu.

Resulten aplicables les normes dels articles 99 i 102 de la LCSP sobre l'objecte i el preu respectivament, així com els articles 101 i 103 de la LCSP relatius a valor estimat i revisió de preus, respectivament. En relació a la durada dels contractes s'estarà al que disposa l'article 29 de la LCSP.

## **5.- Caràcter dels contractes, règim d'impugnació i jurisdicció competent.**

Els contractes que celebri la JCUACC tindran sempre la consideració de contractes privats, conforme al previst en l'article 26.1.c) de la LCSP.

Els actes de preparació i adjudicació dels contractes s'impugnaran en via administrativa.

El coneixement de quantes qüestions litigioses afecti a la preparació i adjudicació dels contractes serà competència de l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu, essent l'ordre jurisdiccional civil el competent per resoldre les competències referides als efectes i extinció dels citats contractes privats.

## **6.- Procediments d'adjudicació.**

L'adjudicació de tots els contractes d'obres, serveis i subministres es realitzarà pels procediments que es regulen a continuació:

### **1) Contractes menors:**

- a) Delimitació quantia: Els contractes de valor estimat inferior a 40.000 € quan es tracti de contractes d'obres, o a 15.000 €, quan es tracti de contractes de serveis i subministres.
- b) Expedient de contractació: Podran adjudicar-se directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació que, en el seu cas, sigui necessària per realitzar la prestació objecte del contracte, essent precís l'informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura, així com el pressupost previ, i s'abonarà contra factura d'acord amb les seves condicions i una vegada l'obra, servei o mercaderia.

Els contractes menors d'aquest tipus quedant exceptuats de publicació.

Els contractes menors es podran adjudicar amb un mateix proveïdor i amb caràcter anual, podent-se renovar per mateixos períodes d'acord amb els criteris previstos en la Resolució de 6 de març de 2019, de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, per la que es publica la instrucció 1/2019, de 28 de febrer, sobre contractes menors regulats en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, així com en l'Informe 1/2018, de 20 d'abril, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent).



## 2) Procediment negociat:

- a) Delimitació quantia: Els contractes d'obres de valor estimat igual o superior a 40.000 € i inferior a 250.000 €, o de valor estimat igual o superior a 15.000 € i inferior a 100.000 € quan es tracti de contractes de serveis i subministres.
- b) Expedient de contractació: S'adjudicaran d'acord amb les següents regles, respectant-se en qualsevol cas els principis d'igualtat, no discriminació, transparència, publicitat i lliure concurrència. En aquest procediment es sol·licitaran com a mínim tres ofertes. En cas de no sigui possible es justificarà degudament en l'expedient.

La Junta de Govern de la Comunitat a través de la delegació de la Junta General negociarà els termes de la contractació, deixant-se constància de dita negociació en l'expedient.

Els contractes de subministres i serveis superiors o iguals a 15.000 € i inferiors a 100.000 €, i els contractes d'obres superiors o iguals a 40.000 i inferiors a 250.000 € implicaran a més:

- La preparació del contracte: El procediment s'iniciarà mitjançant un informe que s'eleva a l'òrgan de contractació, que determini la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, això com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, el cost aproximat del contracte i la existència de pressupost suficient.
- Decisió de contractar: L'òrgan de contractació adoptarà la seva decisió sobre l'inici del procediment.
- Publicació: L'anunci es publicarà en la pàgina web de la JCUACC, sense perjudici de què puguin utilitzar-se altres mitjans addicionals de publicitat, i haurà de contenir una breu descripció dels detalls essencials del contracte que s'hagi d'adjudicar i criteri d'adjudicació, juntament amb una invitació a posar-se en contracte amb l'entitat contractant.
- Formalització del contracte. El contracte que celebri la JCUACC haurà d'incloure necessàriament els requisits previstos en l'article 35 de la LCSP.

## 3) Procediment obert:

Els contractes d'obres de valor estimat igual o superior a 250.000€, o a 100.000 € quan es tracti de contractes de serveis i subministraments, s'adjudicaran d'acord amb les regles establertes en l'article 321.2.b) de la LCSP.

## **7.- Sistemes de racionalització de la contractació.**

Per les operacions pròpies del seu tràfic, la JCUACC podrà establir sistemes per la racionalització de la contractació, tal com acord marc, sistemes dinàmics d'adquisició o la homogeneïtzació de proveïdors, mitjançant un procediment d'inclusió en els citats sistemes transparent i no discriminatori, i la seva publicació en el perfil del contractant.

En tot el no regulat en les presents Instruccions, en defecte de norma específica, serà sotmès a l'establert en la LCSP.